Бытовая коррупция

Проблема коррупции в настоящее время остается весьма актуальной, поскольку этим негативным феноменом пронизаны все уровни жизнедеятельности общества. В сложившейся ситуации возникают предпосылки к деформации ценностно-нравственной системы, в которой коррупция перестает восприниматься как нарушение закона, что представляется недопустимым.

Коррупция – это довольно сложное и неоднозначное понятие. Оно описывает социальное явление, которое развивается во времени, имеет исторический характер и существенно зависит от социальных условий и традиций той или иной страны. Поэтому от понимания сущности и содержания понятия коррупции, от того, какие действия и в каких условиях квалифицируются как коррупционные, во многом зависит какой уровень коррупции приемлем для того или иного общества, а также какими могут быть методы и средства реального противодействия коррупции.

Бытовая коррупция, которую также называют «мелким взяточничеством», охватывает сферу рутинных взаимодействий граждан и власти (здравоохранение, образование, судопроизводство, различного вида регистрации, военный призыв, личная безопасность и т. п.).

Именно на бытовом уровне формируется негативное отношение людей к власти в целом, создается представление в массовом сознании о ее тотальной продажности и коррумпированности. В результате у большой части населения страны постепенно складывается стереотип коррупции как этически приемлемой формы разрешения проблем, размывается понимание общественной опасности этого явления, снижается порог моральной терпимости населения к взяточничеству и поборам.

Лидирующие позиции в бытовой коррупции занимают: ГАИ, медицина, высшие учебные заведения.

Предупреждение коррупционных преступлений совершаемых сотрудниками ГАИ, должно включать следующие мероприятия: совершенствование правовой базы деятельности сотрудников ОВД; а также системы их материального обеспечения; усовершенствование системы подбора кадров для службы в ГАИ; эффективный контроль над деятельностью сотрудников ГАИ; психологическое обеспечение сотрудников ГАИ; эффективная воспитательная работа с сотрудниками ГАИ; разработка правовых мер борьбы с коррупцией; использование средств массовой информации для противодействия коррупционным проявлениям; расширение полномочий и структуры подразделений собственной безопасности ОВД.

Наиболее болезненно гражданами воспринимаются взятки, вымогательство и другие злоупотребления коррупционного характера в сфере здравоохранения, потому что в массовом сознании профессия врача ассоциируется с бескорыстным и самоотверженным служением людям, а здоровье является фундаментальным человеческим благом, без которого многие иные ценности утрачивают свой смысл.

Провозглашение образования приоритетным направлением национальной политики и модернизация отечественной системы обучения и воспитания актуализировали вопросы обеспечения антикоррупционной безопасности образовательной сферы. В области образования, как и ранее, главным проявлением коррупции являются взятки за поступления в высшие учебные заведения, масштабы которых достигают размеров, недоступных даже гражданам со средними доходами. Среди основных причин коррупции в образовании можно отметить:

* низкий уровень оплаты труда педагогов;
* недостаточно высокий статус педагога в обществе;
* снижение квалификации профессорско-педагогического состава образовательных учреждений;
* искажение критериев, используемых при назначении на административные должности в образовательных учреждениях;
* формальность аттестации преподавательского состава, отсутствие конкуренции при распределении учебной нагрузки;

Теперь перейдем к противодействию данному социальному явлению. В данный момент главными нормативными правовыми актами, которыми руководствуется Министерство юстиции Республики Беларусь и другие государственные органы при проведении работы по противодействию коррупции, являются законы Республики Беларусь «О борьбе с коррупцией», «О государственной службе в Республике Беларусь», Типовое положение о комиссии по противодействию коррупции, утвержденное постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 26 декабря 2011 г. № 1732. В Министерстве юстиции создана Комиссия по противодействию коррупции, основными задачами которой являются своевременное определение коррупционных рисков и мер по их нейтрализации, разработка и организация проведения мероприятий по противодействию коррупции в Министерстве юстиции, подчиненных организациях, координация деятельности структурных подразделений министерства и подчиненных организаций по реализации мер по противодействию коррупции.

Так, к пробелам правовой регламентации уголовной ответственности должностных лиц за совершение коррупционных преступлений, влекущих нарушение конституционных прав и свобод граждан, необходимо отнести отсутствие законодательно установленных препятствий злоупотребления правами должностными лицами. Полагаем, что снижению общего количества нарушений конституционных прав и свобод граждан в данной сфере будет способствовать установление в соответствующих статьях Уголовного кодекса детальной регламентации запретов и ограничений при осуществлении деятельности уполномоченных субъектов, как это сделано в абзаце 2 статьи 14 Закона Республики Беларусь «Об оперативно-розыскной деятельности». Также необходимо детально 159 регламентировать правовые последствия нарушений данных запретов и ограничений.

Также следует сосредоточить внимание на необходимости сбалансировать меры уголовной ответственности, устанавливаемые за отдельные коррупционные преступления. В частности, отметим, что санкции, установленные частью 2 статьи 424 («Злоупотребление властью или служебными полномочиями»), частью 2 статьи 426 («Превышение власти или служебных полномочий») Уголовного кодекса Республики Беларусь, предусматривают более суровое наказание, чем санкция, установленная частью 2 статьи 425 («Бездействие должностного лица»), 160 которой предусмотрено более легкое наказание. При этом данные деяния весьма схожи по своим характеристикам и влекут одинаковые последствия.

Кроме того, в Уголовном кодексе Республики Беларусь отсутствуют указания на установление уголовной ответственности за отдельные деяния коррупционной направленности, которые влекут нарушение конституционных прав и свобод граждан: преследование граждан за сообщение о совершении правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений; сокрытие лицами государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией информации, свидетельствующей о коррупции или указывающей на факты совершении правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений; непринятие лицами государственных органов, осуществляющих борьбу с коррупцией должных мер в отношении информации, свидетельствующей о коррупции или о фактах совершения правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений. Полагаем, что данные вопросы подлежат регламентации в Уголовном кодексе Республики Беларусь.

В этой связи считаем целесообразным дополнить главу 35 Уголовного Кодекса Республики Беларусь соответствующими статьями:

* «Преследование за сообщение о совершении правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений»;
* «Сокрытие информации о совершении правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений»;
* «Непринятие должных мер в отношении информации, свидетельствующей о коррупции или о фактах совершения правонарушений, создающих условия для коррупции или о совершении коррупционных правонарушений».

Полагаю, что совершенствование законодательства в указанных направлениях, упразднит противоречия и несогласованность в правовой регламентации уголовной ответственности уполномоченных субъектов за совершение коррупционных преступлений, обеспечит оптимальные условия в применении и реализации данного вида юридической ответственности, а также создаст дополнительные гарантии защиты конституционных прав и свобод граждан.

В заключение необходимо отметить, что полное искоренение коррупции и всех ее проявляющих является крайне сложной задачей. Однако снизить уровень данного негативного явления можно комплексными, системными мероприятиями правового и социального характера, которые должны проводиться на постоянной основе.

Список литературы:

1. Сухов Д. С. Криминологическая характеристика и предупреждение коррупционных преступлений, совершаемых сотрудниками ГИБДД: По материалам Восточной Сибири // Автореф. … канд. юр. наук. Иркутск, 2009.

2. Балебанова Т.А. Современное состояние коррупции в России и меры ее предупреждения: криминологическое исследование // Автореф. … канд. юр. наук. М., 2013.

3. Андреева Л.А. Коррупционные отношения в сфере жилищно-коммунального хозяйства. [Электронный ресурс]. Режим доступа: <http://sibac.info/>

4. Министерство юстиции Республики Беларусь – Работа по противодействию коррупции <https://minjust.gov.by/directions/anti-corruption/#> 20.09.2021

5. Уголовный кодекс Республики Беларусь [Электронный ресурс] : 9 июля 1999 г., № 275-З : принят Палатой представителей 2 июня 1999 г. : одобр. Советом Респ. 24 июня 1999 г. : в ред. Закона Респ. Беларусь от 19.07.2016 г. // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. центр правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2017.

6. О борьбе с коррупцией : Закон Республики Беларусь от 15 июля 2015 г. № 305-З // ЭТАЛОН. Законодательство Республики Беларусь / Нац. цент правовой информ. Респ. Беларусь. – Минск, 2016.